

Collegevoorstel Openbaar

Behandelaar: S.G.C. Honders
Afdeling / Unit: SO - Stadsontwikkeling
Portefeuillehouder: M. Struijvenberg

Vergaderdatum: 8 februari 2022
Behandelwijze: Besprekstuk
Documentnummer: 693332

ONDERWERP

Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug (principebesluit)

SAMENVATTING

In het kader van de MIRT-verkenning Oeververbinding regio Rotterdam is een samenhangend pakket aan maatregelen opgesteld, waaronder verkeersmaatregelen op de Algeracorridor. De lange termijn maatregelen worden omstreeks 2030 gerealiseerd. Vooruitlopend op de lange termijn maatregelen is een korte termijn maatregelenpakket opgesteld dat tot en met 2023 wordt uitgevoerd. Bij realisatie van alle korte termijn maatregelen kunnen er in het spitsuur 110 van de ca. 1.100 auto's verdwijnen in de drukste richting. Hierdoor kan de reistijd tussen het Kralingseplein en rotonde Krimpenerbosweg – C.G. Roosweg in de avondspits verminderen met 1:10 minuut. Eén van deze korte termijn maatregelen is de verbetering van de fietsroute tussen de Algerabrug en metro- en busstation Capelsebrug. Door een verbeterde fietsroute richting Capelsebrug neemt zowel het fiets- als openbaar vervoer gebruik toe wat ten goede komt aan de doorstroming op de Algeracorridor. Er is uitgebreid geparticipeerd in de vorm van informeren en raadplegen richting omwonenden en leden uit het wijkoverlegplatform 's-Gravenland. Het Voorlopig Ontwerp is september 2021 ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraad. Aandachtspunten uit deze raadsconsultatie, wensen van bewoners en verkeerskundige optimalisaties zijn in het Definitief Ontwerp verwerkt en de kostenraming is naar aanleiding hiervan bijgewerkt.

Gehoord de commissie Stadsontwikkeling en beheer heeft het college besloten het Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug, gewijzigd ten opzichte van het Voorlopig Ontwerp, in principe vast te stellen.

ADVIES OM TE BESLISSEN

1. Gehoord de commissie Stadsontwikkeling en - Beheer het Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug, gewijzigd ten opzichte van het Voorlopig Ontwerp, vast te stellen;
2. De voor de uitvoering van het onder beslispoint 1 genoemd besluit aanvullend benodigde middelen (ten bedrage van € 0,46 miljoen uitvoeringskrediet) te betrekken bij de afwegingen in het kader van de Voorjaarsnota 2022.

BESLUIT: 8 februari 2022

1. Gehoord de commissie Stadsontwikkeling en –Beheer het Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug, gewijzigd ten opzichte van het Voorlopig Ontwerp, in principe vast te stellen;
2. De voor de uitvoering van het onder beslispoint 1 genoemd besluit aanvullend benodigde middelen (ten bedrage van € 0,46 miljoen uitvoeringskrediet) in principe te betrekken bij de afwegingen in het kader van de Voorjaarsnota 2022;
3. De onder de beslispointen 1 en 2 genoemde principebesluiten ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraad.
4. Een definitief besluit te nemen na consultatie van de gemeenteraad.

INHOUD/STREKKING

Aanleiding

Steeds meer mensen komen naar de regio Rotterdam om te wonen, werken, leren en recreëren. Door deze groei staat de bereikbaarheid steeds verder onder druk. Om deze reden hebben het Rijk, de gemeente Rotterdam, Provincie Zuid-Holland en Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) de handen ineen geslagen. Tijdens het Bestuursoverleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO MIRT) van november 2018 is afgesproken om een MIRT-verkenning Oeververbindingen regio Rotterdam te doen. In november 2019 zijn aanvullende afspraken gemaakt en is de Startbeslissing van de MIRT-verkenning genomen. De verkeersmaatregelen op de Algeracorridor maken onderdeel uit van het samenhangend pakket van maatregelen.

Lange en korte termijn maatregelen

De aanpak op de Algeracorridor op de langere termijn is gericht op een toekomstbestendige oplossing van de bereikbaarheidsproblematiek van het gebied voor alle vervoermiddelen. Uitvoering van die maatregelen is omstreeks 2030. De studie Algeracorridor van Studio Bereikbaar (zie bijlage 4) is het vertrekpunt hiervoor. Vooruitlopend op de lange termijn maatregelen worden vanuit de studie Algeracorridor van Studio Bereikbaar maatregelen voorbereid die kunnen zorgen voor verbetering op de korte termijn. Deze maatregelen maken onderdeel uit van de Korte Termijn Aanpak Algeracorridor (KTA).

Het KTA maatregelenpakket heeft als doel om de doorstroming van gemotoriseerd verkeer op de Algeracorridor op korte termijn te verbeteren. Bij realisatie van alle KTA maatregelen kan de reistijd volgens Studio Bereikbaar in de spits afnemen van 2,2 naar maximaal 2 keer de reistijd die men aflegt buiten de spits (de free flow). Deze free flow is 4:45 minuten vanaf het Kralingseplein tot de rotonde Krimpenerbosweg – C.G. Roosweg. In het drukste uur, de avondspits richting Krimpen aan den IJssel, kan dit leiden tot een reistijdvermindering van 10:30 minuten naar 9:20 minuten, oftewel een reistijdwinst van 1.10 minuut. Na voltooiing van alle korte termijn maatregelen is er dus nog steeds vertraging, maar deze is in mindere mate aanwezig. De KTA maatregelen lopen uiteen van infrastructurele wijzingen (zoals de aanpak van de Grote Kruising), het stimuleren van Openbaar Vervoer, het uitvoeren van gedragsacties en het stimuleren van fietsgebruik.

Programma Mobiliteit 2020-2030

In het verlengde van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het provinciale beleid wordt in het recent vastgestelde Programma Mobiliteit 2020-2030 ingezet op de verdere ontwikkeling van het fietsklimaat. We spreken de ambitie uit om als gemeente Capelle aan den IJssel fietsgebruik te stimuleren. De fiets zien we als een belangrijke modaliteit waar in Capelle nog veel groeipotentieel aanwezig is.

“Met het stimuleren van fietsgebruik in al zijn vormen, de fietsroutes in het netwerk te verbeteren en ook de (fiets)infrastructuur aan te passen, willen we deze modaliteit verder op de rit zetten.”
(Programma Mobiliteit 2020-2030).

Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug

Het onderzoek van Studio Bereikbaar concludeert dat het creëren van een ‘snelle fietsroute’ bijdraagt aan de afname van ca. 110 auto's in het drukste uur op de Algeracorridor. Zodoende werken wij bij de gemeente Capelle aan den IJssel aan het project ‘Fietscorridor Algerabrug-Capelsebrug’. Het project behelst het opwaarderen van de bestaande fietsroute door de wijk 's-Gravenland. De fietsroute loopt vanaf de Algerabrug via het Sibeliusspad, de Sibeliusweg en de Schubertstraat richting Capelsebrug, zoals zichtbaar is op figuur 1 en is onderdeel van de regionale fietsroute Krimpenerwaard - Rotterdam. De andere delen van de route Krimpenerwaard – Rotterdam worden buiten de Capelse gemeentegrens door onze buurgemeenten opgepakt. We zorgen voor een verbetering van het fietscomfort, meer voorrangssituaties voor fietsers en een verbetering van de verkeersveiligheid. Het realiseren van een betere fietsvoorziening draagt bij aan een verbetering van de verkeersveiligheid en doorstroming van autoverkeer op de Algeracorridor. Daarnaast wordt het aantrekkelijker om naar metro- en busstation Capelsebrug te fietsen en daar gebruik te maken van het openbaar vervoer.



Figuur 1: traject fietsroute Algerabrug - Capelsebrug

De fietsroute sluit aan op de Lilian Ngoyiweg welke onderdeel uit maakt van de toekomstige doortraproute Gouda – Rotterdam, ook wel bekend als de F20. Hierdoor ontstaat er een aaneengesloten hoogwaardig fietsnetwerk.

Voorstel

Rekening houdend met de aandachtspunten vanuit de omgeving en het gekwalificeerd advies van het WOP 's-Gravenland hebben wij, het voornemen om de fietsroute Algerabrug – Capelsebrug infrastructureel te verbeteren. Hiermee maken we op Capels grondgebied een start met de uitvoering van de Korte Termijn Aanpak Algeracorridor in samenwerking met de Provincie Zuid-Holland, het Rijk, de MRDH en buurgemeenten in het verlengde van de gestelde doelen uit het recent vastgestelde Programma Mobiliteit 2020-2030.

Uitvoering: aandacht voor verkeersveiligheid en wensen omwonenden

Het voornemen is om de verbetering van de fietsroute op de volgende wijze uit te voeren conform het Definitief Ontwerp, zie bijlage 1.

Uit CBS gegevens blijkt dat het aantal ernstig verkeersgewonden al jaren toeneemt, zie bijlage 5. De grootste stijging is te zien bij de enkelvoudige fietsongevallen, met name onder ouderen. Het voorkomen van (eenzijdige) ongevallen is een belangrijk uitgangspunt in dit Definitief Ontwerp. De fietspaaltjes saneren we op de route in overleg met gemeente Rotterdam en de Fietzersbond. Verder halen we de verhoogde middenbermen weg op de fietspaden zodat men hier niet tegen aan kan fietsen. Over de gehele fietsroute halen we waar mogelijk de verhoogde trottoirbanden weg en hier komen vergevingsgezinde, licht schuine banden voor terug tussen fietspad en trottoir. Hierdoor kan een fietser indien noodzakelijk uitwijken richting het trottoir, zonder ten val te komen. De fietspaden verbreden we direct vanaf de Algerabrug zodat men elkaar veiliger kan inhalen en passeren. We verruimen bochten, bijvoorbeeld ter hoogte van de fietstunnel onder de Algeraweg en richting de Sibeliusweg. Daarnaast verbreden we de fietspaden op verzoek van bewoners aan allebei de zijden van de Sibeliusweg en we pakken de fietspaden bij de rotondes aan. Dit wil zeggen dat de fietspaden conform de CROW-ontwerprichtlijnen niet meer 'hoekig', maar netjes rondom de rotonde lopen. Vloeiende fietspaden zorgen voor een betere doorstroming en de kans op eenzijdige ongevallen neemt af. We geven fietsers meer prioriteit op de fietsroute. Dit doen we bijvoorbeeld door bij de Schubertstraat een fietsstraat te realiseren. Uit verkeerstellingen blijkt dat de verhouding auto (laag) – fiets (hoog) op de Schubertstraat uitstekend aansluit op de CROW-uitgangspunten voor een fietsstraat. De fietser heeft bij een fietsstraat voorrang ten opzichte van zijstraten en middels asfalt streetprint rijlopers neemt het comfort toe ten opzichte van de huidige (meer hobbelige) straatstenen. Met streetprint houden we de 'woonstraat beleving' in stand. Hier is veelvuldig om gevraagd door bewoners.

De maximum snelheid blijft 30 km/h. Parkeren gebeurt niet op de weg maar in parkeerhavens langs de fietsstraat. Hierdoor is de straat overzichtelijker. Door hetzelfde aantal drempels terug te brengen en smalle rijlopers te realiseren, blijft de snelheid maximaal 30 km/h. Door aanvullend een bromfietsdrempel ter hoogte van het Capelsebrugpad te realiseren, zorgen we verder dat de snelheid van de bromfiets daalt. Ook dit is een nadrukkelijke wens vanuit bewoners. Daarnaast gaan we het aantal bromfietzers op verzoek van bewoners verminderen op de Fietscorridor door bromfietsen niet meer toe te staan op het Sibeliuspadij. Qua parkeren voldoen we aan het vigerende Capelse parkeerbeleid. Verder maken we een veilige keermogelijkheid aan de noordzijde van de Schubertstraat. En duiden we de oversteek richting de speeltuin bij de Schubertstraat, wederom op verzoek van bewoners. Voorlopige planning is begin 2023 te starten met de aanvang van de werkzaamheden.

Aanpassingen Voorlopig Ontwerp - Definitief Ontwerp

Het Voorlopig Ontwerp in september 2021 ter consultatie voorgelegd aan de Raad. Daarna zijn er in het definitief ontwerp verkeerskundige optimalisaties doorgevoerd, is ingezoomd op technische uitvoerbaarheid en is de kostenraming bijgewerkt. In bijlage 3 zijn de wijzigingen tussen het Voorlopige Ontwerp en Definitief Ontwerp weergegeven.

Meerdere fietsprojecten nabij de Algerabrug

Rondom de Algerabrug/Algeracorridor staan diverse infrastructurele verbeteringen voor de fiets in de planning. Dit zijn de volgende:

1. De verbetering van de zuidelijke fietsroute vanaf de Algerabrug langs de dijk en Rivium richting Rotterdam,
2. Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug welke centraal staat in dit collegevoorstel;
3. Realisatie van de fietsbrug bij de Schönberglaan zodat fietsers niet meer de Schönberglaan hoeven te kruisen, maar via een ongelijkvloerse oversteek conflictvrij door kunnen fietsen;
4. Het doortrekken van het vrijliggende tweerichtingsfietspad bij de Slotlaan in plaats van de huidige smalle fietsstroken die direct aan de 50 km/h weg liggen.



FINANCIEN

In de Najaarsnota 2021 (voorstel 2.1) heeft de gemeenteraad op basis van het Voorlopig Ontwerp in 2022 een voorlopig uitvoeringskrediet van € 2,15 miljoen beschikbaar gesteld. Het Voorlopig Ontwerp is vervolgens aangescherpt en er zijn diverse wensen vanuit de bewoners meegenomen in het ontwerp. Dit brengt kosten met zich mee, waardoor de totale kosten van het Definitief Ontwerp voor Capelle uitkomen op € 2,61 miljoen. In de Voorjaarsnota 2022 nemen we een voorstel op voor de stijging van het krediet met € 0,46 miljoen (€ 2,61 – € 2,15 miljoen) en bijbehorende kapitaallasten (€ 23k afschrijvingslasten op basis van 20 jaar).

In het voorstel in de Najaarsnota 2021 is opgenomen dat het project in aanmerking komt voor een subsidie van € 1,85 miljoen. Deze subsidie is aangemeld en opgenomen in het investeringsprogramma Vervoersautoriteit KTA MoVe. De betalende partijen van deze subsidie zijn Rijk, Provincie en MRDH. Het subsidiebedrag van € 1,85 miljoen is echter inclusief € 0,11 miljoen BTW op de investeringskosten, waardoor de uiteindelijke subsidie daalt naar € 1,74 miljoen. Zodra de subsidiebeschikking definitief is, verwerken we deze in de Voor- of Najaarsnota 2022. Per saldo stijgt onze eigen bijdrage, na verwerking van de subsidie van € 0,3 miljoen (€ 2,15 - € 1,85 miljoen) naar € 0,87 miljoen (€ 2,61 - € 1,74 miljoen).

JURIDISCH ADVIES

N.v.t.

ONDERNEMINGSRAAD

N.v.t.

COMMUNICATIE

Participatie bewoners en gebruikers

In het project Fietscorridor Algerabrug - Capelsebrug is veel aandacht besteed aan participatie. Dit heeft plaatsgevonden in de vorm van informeren en raadplegen. Er hebben meerdere bewonersbijeenkomsten plaatsgevonden en er zijn uitgebreide vraag- en antwoorddocumenten op de projectenpagina (<https://www.capellebouwtaandestad.nl/fietscorridor>) geplaatst. Daarnaast is veel 1-op-1 contact geweest met bewoners en hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden met het WOP 's-Gravenland.

De participatiemomenten staan hieronder weergegeven:

13 januari 2021: eerste plenaire bijeenkomst.

Tijdens deze eerste digitale bijeenkomst presenteerde de gemeente diverse schetsen en denkrichtingen. Uit de reacties bleek dat deze bijeenkomst en met name de inhoud voor vele bewoners als een verrassing kwam. Er werd minder positief gereageerd op het tweerichtingsfietspad aan de noordkant van de Sibeliushweg en veel bewoners vroegen zich af waarom de Fietscorridor zo nodig door 's-Gravenland moest lopen.

24 februari 2021: kleinschalige bijeenkomst omwonenden Sibeliushweg.

Vanwege de commotie die ontstond tijdens en na afloop van de eerste bijeenkomst op 13 januari 2021 heeft de gemeente op 24 februari 2021 een kleinschalige bijeenkomst georganiseerd met ca. 25 bewoners. Er is daarbij ingezoomd op de omgeving van het Sibeliushpad en de Sibeliushweg. De meegegeven aandachtspunten vanuit bewoners uit de eerste plenaire bijeenkomst zijn besproken. Daarnaast is nagegaan welke wensen bewoners aanvullend hadden. De gemeente heeft uitgebreid toegelicht hoe de Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug onderdeel uitmaakt van het totale pakket aan korte termijn maatregelen om de doorstroming op de Algeracorridor te verbeteren. Ook is aangegeven met welke (on)mogelijkheden de gemeente onder en boven de grond rekening heeft te houden. Tot slot is digitaal het gesprek gevoerd (microfoons open) met bewoners en zijn vragen beantwoord.

25 februari 2021: kleinschalige bijeenkomst omwonenden Schubertstraat.

Net zoals bij de omgeving van de Sibeliushweg is ook digitaal met ca 25 bewoners uit de omgeving van de Schubertstraat gesproken. De aandachtspunten vanuit bewoners zijn besproken waarbij met name parkeren, de snelheid van bromfietsen, wegdekverharding en de oversteek ter hoogte van de speeltuin veelvuldig werden benoemd. Bewoners gaven regelmatig aan dat zij de huidige situatie in de straat prima vonden en liever geen veranderingen zien in de straat. Tijdens deze bijeenkomst is uitgebreid toegelicht op welke wijze de Fietscorridor samen met de andere korte termijn maatregelen bijdraagt aan de verbetering van de doorstroming op de Algeracorridor. Tot slot is digitaal het gesprek gevoerd (microfoons open) met bewoners en zijn vragen beantwoord.

10 mei 2021: infographic Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug verspreid.

Om bewoners te bereiken die niet aanwezig waren tijdens de eerste drie bijeenkomsten is op 10 mei 2021 een infographic verstuurd. Op deze infographic is weergegeven wat de voordelen zijn van de verbetering van de huidige fietsroute door 's-Gravenland.

20 mei 2021: fietstocht met wethouder Struijvenberg.

Tijdens de fietstocht op 20 mei 2021 heeft wethouder Struijvenberg per fiets met een bewoner de situatie op straat bekeken. Daarbij is gefietst over de Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug en is ook de alternatieve en langere fietsroute via het Capelseplein bekeken.

27 mei 2021: tweede plenaire bijeenkomst.

De inzichten uit de eerdere bewonersbijeenkomsten, het contact met het WOP 's-Gravenland, de bevindingen vanuit de fietstocht en de expertise vanuit de verkeersspecialisten zijn verwerkt en 27 mei 2021 gepresenteerd. Wethouder Struijvenberg is digitaal uitgebreid in gesprek gegaan met de bewoners. Tijdens de tweede plenaire bijeenkomst viel op dat de sfeer ten opzichte van de eerste bijeenkomst van 13 januari 2021 positiever was. Bewoners begrepen meer waarom de gemeente deze route wilde verbeteren. Daarnaast dat de verkeersveiligheid ook voor hen toeneemt door bijvoorbeeld de verbreding van fietspaden. Bewoners waren te spreken dat de aangegeven wensen voor een groot deel waren meegenomen in het ontwerp al was nog steeds niet iedereen voorstander van het plan.

10 juni 2021: locatiebezoek WOP 's-Gravenland en bewoners Schubertstraat.

Wethouder Struijvenberg en de projectleider zijn op 10 juni 2021 op locatiebezoek geweest in de Schubertstraat. Het gesprek is gevoerd met een bestuurder van WOP 's-Gravenland en twee bewoners. Uit dit locatiebezoek bleek dat de bewoners en de WOP bestuurder nog niet over alle veranderingen te spreken waren. Met name de asfalt rijlopers in de Schubertstraat zagen bewoners minder zitten omdat de verwachting is dat met name bromfietsen hier (nog) harder door gaan rijden. Het WOP zag ook positieve punten zoals de verbeterde voetgangersoversteek en de veilige keermogelijkheid aan de noordkant van de Schubertstraat. Over het overige deel van de route was het WOP 's-Gravenland te spreken.

24 augustus 2021: gesprek met WOP 's-Gravenland over het Gekwalificeerd Advies.

Op 22 juni 2021 heeft het WOP 's-Gravenland een gekwalificeerd advies opgesteld. Op basis van het voorlopig ontwerp zit de gemeente grotendeels op dezelfde lijn als het gekwalificeerd advies. Over twee punten is gediscussieerd, namelijk over de haaksparkerplaatsen en de wegdekverharding in de Schubertstraat.

De gemeente heeft aangegeven het haaksparkeren in de gehele Schubertstraat weg te willen halen omdat langsparkerplaatsen veiliger zijn. Hiermee voorkomen we toekomstige fiets-auto ongevallen. Met betrekking tot de verharding was het WOP duidelijk. Bewoners willen liever geen effen asfalt. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente aangegeven straatprint te willen verwerken in het definitieve ontwerp, ook al zijn de kosten hiervan hoger. Streeprint is een vlakke asfalt wegdekverharding maar door een print oogt de straat als een klinkerweg. De reactie van het WOP was positief en zij gaven aan in te willen spreken in de Raadscommissie als zijnde voorstander van het project.

Betrokkenheid gemeenteraad

Naast het feit dat omwonenden zeer betrokken zijn, valt ook de betrokkenheid vanuit de Capelse raadsleden voor het project Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug op. Er zijn tweemaal artikel 38 vragen gesteld door D66, het Gekwalificeerd Advies van het WOP 's-Gravenland is besproken in de Raadscommissie SOB 12 juli 2021 en meerdere raadsleden waren aanwezig tijdens verschillende bewonersbijeenkomsten. Tot slot is het Voorlopig Ontwerp 13 september 2021 ter consultatie voorgelegd aan de Raad. Hier is overwegend positief gereageerd met de voorwaarde dat een eventuele verhoging in kosten nog wordt voorgelegd aan de Raad. Het WOP 's-Gravenland heeft onder andere ingesproken tijdens deze consultatie en gaf aan content te zijn met de wijze waarop de gemeente gehoor heeft gegeven aan de wensen vanuit de wijk.

Na besluitvorming

Wanneer het College haar besluit heeft genomen, informeren we de inwoners van Capelle en partners over de verdere gang van zaken. Bijvoorbeeld wat de planning is en wanneer het verkeersbesluit (zie bijlage 2) wordt gepubliceerd. En op welke wijze men bezwaar kan indienen op het gepubliceerde verkeersbesluit. Verder worden bewoners geïnformeerd wanneer de werkzaamheden plaatsvinden en welke mogelijke omleidingsroutes er tijdelijk gelden.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug
 - Bijlage 1.1 Gedeelte Algerabrug en Sibeliuspadij
 - Bijlage 1.2 Gedeelte Sibeliusweg oost
 - Bijlage 1.3 Gedeelte Sibeliusweg – Schönberglaan
 - Bijlage 1.4 Gedeelte Schubertstraat en Capelsebrugpad
- Bijlage 2: Concept Verkeersbesluit Fietscorridor Algerabrug – Capelsebrug
- Bijlage 3: Aanpassingen Voorlopig Ontwerp - Definitief Ontwerp Fietscorridor Algerabrug - Capelsebrug
- Bijlage 4: Algeracorridor Eindrapportage versie 3.3, Studio Bereikbaar (2019)
- Bijlage 5: Toename aantal eenzijdige fietsongevallen, Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030